

Załącznik nr 2 - Opis przedmiotu zamówienia

Przedmiotem niniejszego zamówienia jest przygotowanie ekspertyzy, która będzie zawierała projekt założeń do rozporządzenia upoważniającego do delegowania zadań wynikających z postanowień art. 36 ust. 1 ustawy o ZSK oraz opis zidentyfikowanych obszarów dotychczas niedookreślonych w ustawie o ZSK, których brak może mieć wpływ na wykonywanie zadań nałożonych przedmiotową ustawą w tym zakresie.

Ekspertyza powinna mieć formę opracowania z podziałem na wprowadzenie, część główną oraz zakończenie. Szczegółowy sposób realizacji przedmiotowego zakresu ekspertyzy zostanie skonsultowany z Zamawiającym podczas spotkań. Zamawiający zastrzega sobie prawo do dostępu i zgłaszania uwag do treści ekspertyzy, zgodnie z harmonogramem prac, który zostanie ustalony z Wykonawcą zamówienia po podpisaniu umowy.

Kontekst powstania ekspertyzy

Ustawa o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (ZSK) weszła w życie 15 stycznia 2016 r. Celem regulacji ustawowej jest podniesienie poziomu kapitału ludzkiego w Polsce (poprzez wzrost liczby osób uczących się i zwiększenie efektywności inwestycji w kapitał ludzki) oraz zwiększenie dopasowania popytu i podaży na rynku pracy, szczególnie w odniesieniu do kwalifikacji spoza systemów oświaty i szkolnictwa wyższego.

Wprowadzone ustawą o ZSK rozwiązania i mechanizmy mają służyć bardziej efektywnej realizacji polityki na rzecz uczenia się przez całe życie, która odpowiada potrzebom współczesnej gospodarki opartej na wiedzy. Celem ZSK jest zwiększenie dostępności oraz wyższa jakość kwalifikacji możliwych do uzyskania w Polsce, a poprzez przypisanie kwalifikacjom objętym ZSK poziomu Polskiej Ramy Kwalifikacji (PRK), wzajemne odniesienie tych kwalifikacji oraz odniesienie ich do Europejskiej Ramy Kwalifikacji. Bardzo ważną rolę w ZSK pełnią ministrowie właściwi dla kwalifikacji¹.

Zgodnie z ustawą o ZSK do zadań tych ministrów należy m.in:

- 1) włączanie do ZSK kwalifikacji:
 - a) rynkowych,
 - b) potwierdzonych dyplomami mistrza i świadectwami czeladniczymi wydawanymi po przeprowadzeniu egzaminów w zawodach,

¹ Minister kierujący danym działem administracji rządowej jest właściwy w sprawach: włączania kwalifikacji należących do tego działu do zintegrowanego systemu kwalifikacji, ich funkcjonowania w ZSK oraz w sprawach związanych z nadzorem nad walidacją i certyfikowaniem kwalifikacji włączonych do tego systemu (art. 4b ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (tekst jedn.: Dz.U. z 2015 r., poz. 812).

- c) uregulowanych, ustanowionych odrębnymi przepisami,
 - d) nadawanych po ukończeniu kursów dokształcających i szkoleń przez uczelnie, instytuty naukowe PAN oraz instytuty badawcze,
- 2) dokonywanie okresowych przeglądów kwalifikacji rynkowych funkcjonujących w ZSK,
 - 3) przywracanie archiwalnej kwalifikacji rynkowej statusu kwalifikacji rynkowej funkcjonującej,
 - 4) nadawanie uprawnień do certyfikowania danej kwalifikacji rynkowej,
 - 5) wskazanie podmiotu, który będzie pełnił funkcję podmiotu zewnętrznego zapewnienia jakości wobec uprawnionej instytucji certyfikującej,
 - 6) sprawowanie nadzoru nad nadawaniem kwalifikacji i zapewnianiem jakości tego procesu,
 - 7) przeprowadzanie ewaluacji zewnętrznej w trybie nadzwyczajnym w instytucji certyfikującej,
 - 8) przegląd kwalifikacji uregulowanych, ustanowionych odrębnymi przepisami, według stanu obowiązującego na dzień wejścia w życie ustawy, mającego na celu zidentyfikowanie kwalifikacji, w odniesieniu do których jest uzasadnione włączenie do ZSK.

W związku z wejściem w życie ustawy o ZSK Instytut Badań Edukacyjnych realizuje projekt „Włączanie kwalifikacji innowacyjnych i potrzebnych społecznie do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji oraz ograniczenie barier w rozwoju ZSK przez wspieranie interesariuszy systemu na poziomie krajowym i regionalnym”, współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego „Wiedza, Edukacja, Rozwój”. W jego ramach są prowadzone działania ukierunkowane m.in. na wsparcie ministrów właściwych dla kwalifikacji we włączaniu kwalifikacji rynkowych do ZSK.

Od 15 lipca 2016 r. do 31 stycznia 2018 r. zainteresowane włączeniem kwalifikacji rynkowej podmioty złożyły 41 wniosków o włączenie kwalifikacji rynkowej do ZSK. W rozpatrywanie wniosków zaangażowanych zostało 10 ministerstw, w tym: Ministerstwo Cyfryzacji, Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Infrastruktury, Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Rozwoju, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Sportu i Turystyki, Ministerstwo Sprawiedliwości. Spośród złożonych wniosków, wniosek o włączenie kwalifikacji rynkowej o nazwie „Montowanie stolarki budowlanej” złożony przez Fundację VCC został pozytywnie rozpoznany. Kwalifikacja została włączona do ZSK. 25 listopada 2017 r. uzyskała status kwalifikacji funkcjonującej w ZSK. Pozostałe wnioski są aktualnie rozpoznawane i znajdują się na różnym etapie procedowania.

Mając na uwadze, iż jednym z działań podejmowanych w projekcie jest wspieranie, przez utworzony zespół doradców, ministrów właściwych w procesie włączania kwalifikacji rynkowych do ZSK,

niezbędne jest podjęcie działań prowadzących do zaprojektowania rozwiązań merytorycznych i organizacyjnych pozwalających na włączenie do systemu jak największej liczby kwalifikacji spoza systemów oświaty i szkolnictwa wyższego, a tym samym wspieranie procesów dotyczących funkcjonowania i rozwoju ZSK.

Zakres przedmiotowy ekspertyzy

Przedmiotem planowanego zamówienia jest usługa doradcza polegająca na przygotowaniu projektu założeń do rozporządzenia upoważniającego, na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o ZSK, organ lub kierownika jednostki organizacyjnej jemu podległej lub przez niego nadzorowanej, organ samorządu zawodowego lub organ organizacji gospodarczej do:

- 1) rozpatrywania wniosków, o których mowa w art. 14 ust. 1 i 31 ust. 1,
- 2) dokonywania przeglądu kwalifikacji rynkowej włączonej do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, o którym mowa w art. 27 ust. 1.

Efektom prac będzie opracowanie przez Wykonawcę projektu założeń do rozporządzenia, o którym mowa w art. 36 ust. 1 ustawy o ZSK według wypracowanej wspólnie w ramach spotkań konsultacyjnych z Zespołem Zamawiającego koncepcji i ustalonym w tym trybie zakresie interwencji ustawowej (rozporządzenia). Odtworzony zostanie w treści założeń cały tryb włączania kwalifikacji rynkowej do ZSK zastrzegając, że ta wersja wymaga nowelizacji ustawy, lub prace będą się koncentrowały tylko na aspektach ściśle związanych z warunkami delegacji w art. 36 ust. 1 ustawy.

W tym celu Wykonawca przedstawi na spotkaniu konsultacyjnym zidentyfikowane przez niego obszary, których brak może utrudniać wykonywanie zadań opisanych w przedmiotowej ustawie w zakresie art. 36 ust. 1 ustawy. Materiał ten będzie punktem wyjścia do prowadzonych konsultacji i podejmowanych decyzji o zakresie interwencji ustawowej (rozporządzenia). Ekspertyza zawierała będzie również opis zidentyfikowanych, dotychczas niedookreślonych w ustawie o ZSK ewentualnych obszarów w zakresie odnoszącym się do delegacji z art. 36 ust. 1 ustawy, których brak może utrudniać wykonywanie zadań nałożonych przedmiotową ustawą.

Zidentyfikowanie takich obszarów może być podstawą do dalszych prac merytorycznych związanych z ustawą o ZSK i wykonywaniem zadań z niej wynikających.

Usługa doradcza ma stanowić merytoryczne wsparcie dla Zamawiającego w ramach podejmowanych w projekcie działań wspierających ministrów właściwych w procesie włączania kwalifikacji rynkowych do ZSK.

W ramach zamówienia Wykonawca będzie zobowiązany do:

- 1) opracowania ekspertyzy zawierającej projekt założeń do rozporządzenia upoważniającego na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o ZSK, organ lub kierownika jednostki organizacyjnej jemu podległej lub przez niego nadzorowanej, organ samorządu zawodowego lub organ organizacji gospodarczej do rozpatrywania wniosków oraz do dokonywania przeglądu kwalifikacji rynkowej, o których mowa w art. 36 ust. 1 ustawy o ZSK oraz opis zidentyfikowanych obszarów, dotychczas niedookreślonych w ustawie o ZSK, których brak może mieć wpływ na wykonywanie zadań nałożonych przedmiotową ustawą;
- 2) uczestniczenia w spotkaniach konsultacyjnych z Zespołem Zamawiającego (4-5 spotkań trwających 2 godziny zegarowe każde), dotyczących wypracowania projektu założeń do rozporządzenia oraz opisanie zidentyfikowanych w ustawie o ZSK, dotychczas niedookreślonych ewentualnych obszarów, których brak może utrudniać wykonywanie zadań nałożonych ustawą o ZSK w przedmiotowym zakresie. W ramach spotkań konsultacyjnych uzgodniona zostanie koncepcja projektowanej regulacji - zakres interwencji ustawowej (rozporządzenia).
- 3) Dodatkowe konsultacje (w umowie „wynagrodzenie dodatkowe”), związane z realizacją zamówienia, obejmujące nie więcej niż 40 roboczogodzin.

Sposób realizacji zamówienia

1. Po zawarciu umowy Zamawiający przekaże Wykonawcy wersje elektroniczne ustawy o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji oraz aktów prawnych wydanych na jej podstawie, niezbędnych do opracowanie ekspertyzy.
2. Po zawarciu umowy Zamawiający we współpracy z Wykonawcą ustali harmonogram spotkań konsultacyjnych z Zespołem Zamawiającego związanych z przedmiotem ekspertyzy.
3. Wykonanie zamówienia obejmie pracę własną Wykonawcy poświęconą na przygotowanie ekspertyzy oraz udział Wykonawcy w spotkaniach konsultacyjnych z członkami zespołu Zamawiającego, a także kontakt osobisty, kontakt telefoniczny oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej.
4. Szczegółowe warunki realizacji zamówienia zostaną ustalone z Wykonawcą po zawarciu umowy.

5. Terminy spotkań konsultacyjnych określone w harmonogramie działań mogą być zmieniane za zgodą obu stron.

Wymagania techniczne

Produkt wypracowany w ramach zamówienia będzie przygotowany z wykorzystaniem oprogramowania umożliwiającego jego edycję przez Zamawiającego (minimum 30 stron) znormalizowanego maszynopisu, zapisanych w formacie A4 czcionką Times New Roman 12 pt. z interlinią 1,5 pt.

Zamówienie współfinansowane z projektu pozakonkursowego „Włączanie kwalifikacji innowacyjnych i potrzebnych społecznie do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji oraz ograniczenie barier w rozwoju ZSK przez wspieranie interesariuszy systemu na poziomie krajowym i regionalnym.”, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój.